



Sous le Haut Patronage de  
Monsieur François Hollande Président de la République

et avec le soutien de  
Madame Michèle Delaunay  
Ministre déléguée auprès de la ministre des affaires sociales et de la santé  
chargée des personnes âgées et de l'autonomie

**19-20 novembre 2012,  
Palais d'Iéna,  
Siège du Conseil Economique, Social et Environnemental**

**PROPOSITIONS POUR UNE LOI D'ORIENTATION  
ET 5 MESURES CONCRETES  
SUR LA DUREE DE LA LEGISLATURE**

## **L'ENJEU DU VIEILLISSEMENT**

La crise a annulé des années de progrès économique et social en France et en Europe ; elle a révélé les faiblesses structurelles de l'économie européenne...les défis à long terme, comme la mondialisation, la pression sur les capacités de production et d'exportation s'intensifient...C'est maintenant que l'Union Européenne doit prendre son avenir en main (*cf discours de Jean-Manuel BARROSO pour lors de la présentation de la Stratégie Europe 2020 [http://europa.eu/press\\_room/pdf/complet\\_fr\\_barroso - europe 2020 - fr version.pdf](http://europa.eu/press_room/pdf/complet_fr_barroso_-_europe_2020_-_fr_version.pdf)*).

Alors que les pays européens cherchent de nouveaux relais de croissance, l'économie du vieillissement par la diversité des acteurs et des financements (publics, privés, collectifs et individuels...) qu'elle mobilise, par la stabilité des fondamentaux macro-économiques qu'elle représente (démographie, revenus, taux d'épargne...) constitue, en France comme en Europe, un des écosystèmes les plus prometteurs en termes de création de richesses et d'emplois durable.

Elle impacte d'ailleurs toutes les sphères d'activité (*Rapport du CAE Conseil d'Analyse Economique la France dans 15 ans, publié en 2008*).

En outre, émerge au niveau de l'individu comme de la société toute entière, une aspiration nouvelle au développement durable, c'est-à-dire la capacité à organiser à tous les âges de la vie, à son niveau, de manière optimale sa qualité de vie, en fonction des ressources individuelles et collectives disponibles.

C'est pourquoi, la thématique du vieillissement doit être abordée de façon transversale, et en partie prospective, au delà des approches habituelles.

## **POUR UNE LOI-CADRE AVANT FIN 2013**

L'ambition des organisateurs du Forum des 19 et 20 novembre 2012 au Palais d'Iéna 75016 PARIS est de contribuer à la construction de nouveaux schémas de réflexion autour du vieillissement massif de la population (en identifiant les enjeux, diffusant les chiffres et faits, organisant un point d'avancement, en valorisant le vieillissement comme source de croissance et d'emplois pour la France et l'Europe...).

La France notamment ne pourra pas faire l'économie au niveau politique d'un large débat entre experts puis avec la société civile sur la stratégie globale à suivre d'ici 2020 pour accompagner l'adaptation de la société française dans ses différentes composantes au bouleversement que représente le vieillissement massif de la population.

Ce débat devrait logiquement conduire au vote d'une loi-cadre en faveur du vieillissement<sup>1</sup>, et pour sa mise en œuvre à la création d'instances interministérielles (Comité National Vieillessement, Délégué Interministériel...) .

---

<sup>1</sup> A l'instar de la loi 75-534 du 30 juin 1975 d'orientation en faveur des personnes handicapées (complétée par la loi n° 2005-102 pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées)

## DES MESURES CONCRETES SUR LA DUREE DE LA LEGISLATURE

De manière très concrète, les organisateurs souhaitent également mettre en exergue des actions, et des objectifs chiffrés à horizon 5 ans, avec un impact immédiat sur la qualité de vie des Français concernés.

	<i>Enjeux</i>	<i>Les faits et chiffres</i>	<i>Proposition du Forum</i>	<i>Principaux animateurs</i>
<b>Vieillesse en bonne santé</b>	allonger la durée de vie en bonne santé de deux ans d'ici 2020 (objectif Commission Européenne)	Paradoxalement, la canicule de 2003 a permis de rallonger l'espérance de vie», souligne France MESLE, directrice de recherches à l'Ined. En 2007, les hommes pouvaient espérer vivre 77,6 ans et les femmes 84,5, soit quatre mois de plus qu'en 2006. Une tendance à la hausse depuis 2003, année de la canicule, où la courbe de l'espérance de vie fait un bond spectaculaire. «Passé le pic de décès (19.490, selon l'Inserm), on a pu observer une nette amélioration», explique France MESLE.  La raison? Un changement de comportement à l'égard des personnes âgées depuis cet événement, avec la mise en place de mesures concrètes, comme leur recensement dans les communes, relève l'Ined.	Se positionner en tête du classement européen sur l'objectif de gain d'espérance de vie en bonne santé d'ici 2020	Ministère de la santé, Agences Régionales de Santé, Industrie de la santé
<b>Activité</b>	Supprimer l'opposition sur le marché du travail entre Jeunes et Seniors	Pendant longtemps, « <i>on est parti du principe que si un senior quitte son travail, ça libère un poste pour un jeune</i> , explique Éric Heyer, économiste à l'Observatoire français des conjonctures économiques (OFCE). <i>À court terme, ça n'est pas faux, il y a un petit effet de substitution, mais pas d'un pour un</i>	100 000 contrats de génération en 2020 en France (à lier avec l'objectif d'augmenter le nombre d'apprentis en France)	Ministère du Travail, Pole Emploi, Régions, Entreprises, Partenaires sociaux
<b>Activité</b>	Décaler l'âge de départ en retraite, favoriser l'activité des seniors, voire le cumul activité/retraite	En France, plus de 50 000 personnes d'au moins 50 ans ont créé une entreprise en 2008 (ACPE). En 2010, 51% des seniors salariés ou à la recherche d'un emploi se disent prêts à entreprendre (CSA et l'APCE). Ces chiffres prennent en compte les dispositions récentes liées à l'auto-entreprise. Leurs modalités de mise en place,	100 000 seniors entrepreneurs en 2020 en France	Ministère du Travail, Agence pour la Création d'Entreprise, APCE, Boutiques de gestion, Croissance Plus

		très souples, ont pu créer un "effet d'appel" dont le retour pratique reste à évaluer. Cette nouvelle catégorie d'entrepreneurs, ayant entamé une expérience de création passée 50 ans, désigne ce que l'on nomme "les seniorpreneurs" Rappel : 25% des créateurs d'entreprise au Japon ont plus de 60 ans		
<b>Investissements</b>	Renforcer l'utilité sociale	Favoriser sur toutes les classes d'actifs (actions, obligations, et immobilier) l'investissement à vocation sociale	Mobiliser 350 Mrds€ d'encours retraite comme support d'investissement à long terme en faveur d'un vieillissement réussi (le système de protection sociale = l'équivalent d'un fonds souverain en France)	Direction de la Sécurité Sociale, Caisse des dépôts et Consignations, sociétés d'investissement
<b>Logement</b>	Prioriser la question du logement	80% des Français souhaitent vieillir à domicile ; une mauvaise adaptation du logement est responsable de chutes et plus largement d'hospitalisations indues  Un label est à créer pour les logements collectifs, les appartements et maisons (cf Mission Vivre chez soi, le lien avec l'équipement très haut-débit)	100 000 logements collectifs labellisés,  350 000 logements individuels labellisés	Ministère de l'Égalité des Territoires et du Logement, collectivités territoriales, bailleurs sociaux, promoteurs et gestionnaires de résidences pour seniors
<b>Engagement civique</b>	Mobiliser le volontariat des Français à commencer par les seniors	L'engagement des seniors dans le bénévolat représente près l'équivalent de 17 Mrds€ et plusieurs millions de J/H	100 000 contrats de service civique seniors d'ici 2020	ACSE Agence service civique AMF association des Maires de France Collectivités territoriales Monde associatif

**Pour réagir à ces propositions, ou les compléter**  
<http://forumsenior.wordpress.com>